

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2278

Уважаемые коллеги! Добрый день!

Представляем вашему вниманию новую статью на весьма актуальную тему борьбы с коррупцией.

Вы ведь против коррупции? Докажите! (© Проверяющие).

Автор: Елена Константиновна Елисеева

Редактор: Андрей Борисович Таевский

В стране антикоррупции и... чудес

Нельзя делать то, что нельзя

Льюис Кэрролл «Алиса в стране чудес»

Коррупция – явление не новое для всех сфер общественной жизни, и здравоохранение здесь не исключение. Создать эксклюзивное произведение по этому поводу вряд ли получится, но некоторые вопросы, всё же, можно и, наверное, нужно обсудить.

В здравоохранении коррупцию принято рассматривать как официальное и неофициальное, но по определению необоснованное взимание платы за медицинскую помощь, предусмотренную программами государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи бесплатно в системе ОМС, за отдельные медицинские вмешательства, составляющие медицинскую помощь (т.н. «медицинские услуги»), за внеочередной доступ к медицинским услугам и иные преимущества перед другими гражданами. Ещё один «популярный» коррупционный вариант – немедицинские функции, в соответствии с требованиями к медицинской деятельности сопровождающие медицинскую помощь и, как правило, «нагруженные» решением социальных проблем (дающие право на какие-либо льготы и другие «пряники»), особенно оформление справок, заключений и т.п. В частных медицинских организациях нередко взимание платы «мимо кассы», с ведома руководителя или тайком от него.

Государство старается регулировать все направления, где возможны коррупционные нарушения: государственные гарантии оказания гражданам медицинской помощи бесплатно, требования к предоставлению медицинскими организациями платных услуг, ограничения, налагаемые на медицинских работников при осуществлении ими профессиональной деятельности, и т.д. Казалось бы, всё, что можно, прописано в законах и регламентах, плюс постоянный, непрерывный контроль: ведомственный и вневедомственный, внутренний и внешний, плановый и внеплановый, и тайный пациент, и контрольная закупка, и повальная бдительность... Но вот приходит проверяющий, открывает текст федерального закона и т.н. «списки контрольных вопросов (проверочных листов)» своей надзорной службы, и руководитель медицинской организации через очень небольшое время

Античудесатость, или парадоксальная борьба

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2278

понимает, что не готов отвечать на задаваемые ему вопросы, и что ему сложно доказать и показать, как он борется с коррупцией во вверенной ему организации. А руководители частных медицинских организаций не готовы к тому совершенно – именно потому, что в частной медицинской клинике такая борьба кажется абсурдной. Напомним, что прежде это касалось лишь государственных и муниципальных медицинских организаций.

??? ??? ?? ????????, ??? ?? ????? ?????? ??? ?? ????? ???????, ???? ??? ?????? ????? ?? ??????????? ????????

????? ??????? «????? ? ?????? ??????»

«Ну, какие в частной клинике возможности для коррупции?» – мучительно искала я ответ, выслушивая нотации проверяющей дамы. На закупках разумно экономим. Запись на прием индивидуальная, подстраиваемся под каждого пациента, очередей нет. Следим за новинками в медицинской сфере, читаем специальную литературу, обновляем оборудование, стараемся быть в курсе новейших методик и учимся, учимся, учимся... Чтобы быть профессионалами, чтобы дать пациентам лучшее и современное. Доступность и комфорт, полную информацию и возможность выбора, максимум внимания и результативность – всё это они получают, оплатив договор в соответствии с тем, что решили по совету врача выполнить, и с прейскурантом, как и должно быть в частной медицинской организации вне ОМС. Т.е., здесь проблем быть не может!

Также трудно представить себе такие проблемы, когда соблюдаются порядки оказания и стандарты медицинской помощи, когда врачи знают и применяют клинические рекомендации, когда контроль качества медицинской помощи и безопасности медицинской деятельности проводится неформально, когда все сотрудники твёрдо знают и соблюдают ограничения при осуществлении профессиональной деятельности!

И, тем не менее, руководитель получает административное наказание и предписание об устранении недостатков, а ответственные сотрудники – выговоры от директора. В «нагрузку» идёт вывод проверяющего (спасибо за то, что на словах) о том, что своим безответственным отношением организация частной формы собственности мешает борьбе с коррупцией в масштабах всего общества.

Можно возмущаться, оспаривать толкование закона, отстаивать постфактум своё доброе имя в суде, оплачивая труд юристов. А можно (и нужно) сделать свой ход первым. Как бы это ни казалось странным, но директору частной медицинской организации необходимо работать на опережение и заниматься разработкой антикоррупционной политики в своей организации до проверки. Такой подход сэкономит время, нервы, деньги и главное – репутацию.

Античудесатость, или парадоксальная борьба

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2278

Если бы это было так, это бы ещё ничего.

Но так как это не так, так оно и не этак.

Льюис Кэрролл «Алиса в стране чудес»

Обязанность руководителя любой медицинской организации, в т.ч. и частной формы собственности, заняться разработкой антикоррупционной политики проистекает из требований действующего законодательства. В первую очередь, – Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

«Статья 13-3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции.

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции».

ООО – организация? Безусловно. А то, что организационно-правовая форма у неё не государственная и не муниципальная, так об этом в законе ничего не сказано. Поэтому дальше всё делаем по букве закона, т.е. по п.2 ст.13-3:

«2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов».

Первый документ, который необходимо разработать – приказ руководителя медицинской организации, устанавливающий «Положение об антикоррупционной политике в возглавляемой организации. Разрабатывается в соответствии со следующими нормативными актами:

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2278

- Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»;
- «Трудовым кодексом Российской Федерации» (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ);
- «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» (Федеральный закон от 30 декабря 2011 года № 195-ФЗ);
- Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанными Министерством труда и социальной защиты России, утвержденными 08 ноября 2013 года.

В дополнение к указанному перечню в каждом регионе обязательно имеется местный правовой акт в статусе закона субъекта Российской Федерации «О противодействии и профилактике коррупции». Названия могут различаться, но смысл один, а пренебрегать региональными законами не следует.

Остальные документы разрабатываются в рамках **«антикоррупционной политики»** и опираются, в основном, на вышеуказанные нормативные акты. Поскольку проблема коррупции в государстве обозначена как актуальная и требующая особого внимания, необходимо постоянно отслеживать изменения в законодательной базе, чтобы не пропустить новые требования и распоряжения, обязательные к исполнению. Кто будет этим заниматься – директор, юрист, главный врач, специально назначенный сотрудник или все вместе, определяет ниже рассмотренный документ, а именно приказ руководителя медицинской организации «О реализации антикоррупционной политики в медицинской организации».

Этим приказом утверждается план мероприятий по противодействию коррупции на определенный календарный период и распределяются полномочия по контролю исполнения (назначение ответственных должностных лиц лучше производить отдельным приказом). В план включают два направления:

1) меры по нормативному обеспечению противодействия коррупции в организации и

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2278

2) меры по совершенствованию управления организацией в целях предупреждения коррупции.

Наполнить эти разделы конкретными мероприятиями нужно в соответствии с федеральной нормативной базой и спецификой организации (структура, штаты и т.д.).

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
Генеральный директор ООО «XXX»
_____ «__» _____ 2__ г.

**План мероприятий по противодействию коррупции
в ООО «XXX» на 2__-2__ гг.**

| № | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Исполнители |
|---|---|-----------------|-----------------------------------|
| 1. Меры по нормативному обеспечению противодействия коррупции | | | |
| 1.1. Совершенствование механизмов антикоррупционной экспертизы нормативно - правовых актов ООО «XXX» | | | |
| 1.1.1. | Экспертиза действующих нормативно-правовых актов ООО «XXX» | постоянно | Директор ООО «XXX» И.И. Иванов |
| 1.1.2. | Проведение анализа на коррупционность проектов нормативно-правовых актов и распорядительных документов ООО «XXX» | постоянно | Директор ООО «XXX» И.И. Иванов |
| 1.1.3. | Формирование пакета документов по действующему законодательству, необходимого для организации работы по предупреждению коррупционных проявлений | постоянно | Главный врач Егоров Н.Н. |

Рис.1. Фрагмент плана антикоррупционных мероприятий

Что ещё должно быть в «[антикоррупционном пакете](#)» Вашей организации?

Поскольку закон предупреждает о возможных злоупотреблениях и конфликте интересов и ответственности за такие правонарушения, должен быть разработан и установлен порядок уведомления работодателя о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений и положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Если вы сочтете нужным утвердить кодекс профессиональной этики и служебного поведения для сотрудников, то должна быть назначена и комиссия, контролирующая соблюдение такого кодекса. Необходимо также разработать регламент взаимодействия с правоохранительными органами в сфере борьбы с коррупцией. И не следует забывать также про

Античудесатость, или парадоксальная борьба

Категория: Правовая оборона

Опубликовано: Понедельник, 26 ноября 2018, 13:35

Автор: Елена Елисеева

Просмотров: 2278

ограничения, налагаемые на медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности, поскольку содержание ст. 74 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по своей сути в немалой степени антикоррупционное.

Все формы, необходимые для работы (уведомления, протоколы, журналы) утверждаются локальными актами и существенно упрощают рабочий процесс. Предполагаем, что это должно радовать сердце проверяющего.

Такие документы в государственных и муниципальных медицинских организациях обычно имеются, и частные медицинские организации могли бы перенять этот опыт. Однако лишь частично, ведь есть и отличия. Государственные клиники – это всегда структурные подразделения, солидный административный аппарат, юридический и финансово-экономический отделы. В «антикоррупционном пакете» для бюджетных организаций всё прописано подробнее – в зависимости от структуры, штатов, профилей деятельности, могут быть отдельные разделы, посвященные госзакупкам и выполнению Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи бесплатно в системе ОМС – всё в соответствии с требованиями регионального органа управления здравоохранением. Частные же клиники, чаще всего, невелики, их ресурсы, включая штаты, соответствуют задачам медицинского бизнеса.

Если в государственной сфере здравоохранения антикоррупционная политика разработана и имеет достаточный опыт применения, то в частной системе здравоохранения это не так. Понять, какое отношение полкило новых документов имеет к борьбе с коррупцией, непросто, но, уважаемые коллеги, не будем допускать безответственность и будем готовы к коварным вопросам проверяющих из надзорных органов! Надеемся, что [наш опыт](#) окажется полезным для вас и облегчит вашу работу.

– Не грусти, – сказала Алиса. – Рано или поздно все станет понятно, всё станет на свои места и выстроится в единую красивую схему, как кружева. Станет понятно, зачем всё было нужно, потому что всё будет правильно.

Льюис Кэрролл «Алиса в стране чудес»

[Обсудить в Телеграм](#)

[Обсудить вКонтакте](#)

[Каталог решений Здрав.Биз.](#)

Всегда ваши, команда Здрав.Биз и Андрей Таевский.
